

GABINETE DE SEGURANÇA INSTITUCIONAL

Estudo Técnico Preliminar 31/2025**1. Informações Básicas**

Número do processo: 00185.001231/2025-86

2. Descrição da necessidade

2.1 O objeto deste processo licitatório, o qual este Estudo Técnico Preliminar (ETP) faz referência, é a aquisição de veículos administrativos e de serviços especiais, visando suprir demanda do Gabinete de Segurança Presidencial.

2.1.1 A presente aquisição atende aos requisitos dispostos na Instrução Normativa SLTI/MP nº 3/2008, que trata das aquisições e contratações de veículos oficiais no âmbito da Administração Pública Federal seguindo o Plano Anual de Aquisição de Veículos (PAAV) da Secretaria de Segurança Presidencial (SPR) do Gabinete de Segurança Institucional (Sei 7033595).

2.2 Destaca-se que o Departamento de Segurança Presidencial (DSEG), de acordo com o art. 10º do Anexo I do Decreto nº 11.676, de 30 de agosto de 2023, tem como missão zelar, assegurado o exercício do poder de polícia, pela segurança pessoal do Presidente da República (PR), do Vice-Presidente da República (VPR) e respectivos familiares, dos titulares dos órgãos essenciais da Presidência da República e de outras autoridades ou personalidades, quando determinado pelo Presidente da República, bem como pela segurança dos palácios presidenciais e das residências do Presidente da República e do Vice-Presidente da República.

2.3 Nesse contexto, o objetivo é salvaguardar as maiores autoridades do país sob a responsabilidade do Departamento de Segurança, proporcionar a manutenção dos níveis de segurança na capacitação e o melhoramento do desempenho dos integrantes do Sistema de Segurança Presidencial, com a correspondente manutenção dos padrões exigidos.

2.4 No cumprimento dessas atribuições, a SPR executa diversas atividades que demandam, necessariamente, o transporte seguro e eficiente das referidas autoridades, de agentes administrativos e de materiais com o emprego de veículos próprios, devidamente adaptados e mantidos em excelentes condições operacionais e administrativas, respeitando rigorosos padrões de segurança.

2.5 A presente contratação visa atender à necessidade premente de renovação da frota de veículos administrativos e de serviços especiais da Presidência da República, que se encontra atualmente em estado de conservação e operacionalidade longe do adequado. Constata-se que os veículos atualmente em uso vêm sofrendo desgaste acentuado em virtude do uso contínuo ao longo dos últimos anos, apresentando níveis crescentes de indisponibilidade e elevação expressiva nos custos de manutenção preventiva e corretiva.

2.6 Cabe destacar que a idade média dos veículos supera o limite técnico recomendado, com significativa parte da frota ultrapassando dez anos de uso. Existem ainda unidades que se encontram em total inatividade há mais de dois anos, em decorrência de problemas mecânicos irreversíveis ou cujos reparos não são economicamente viáveis. Tal situação compromete diretamente a capacidade operacional do Departamento, afetando a continuidade e a eficiência das atividades institucionais.

2.7 Além do desgaste natural da frota, registra-se o aumento progressivo das demandas por transporte administrativo no âmbito da Presidência da República, seja pelo incremento das atividades internas, seja pelo atendimento a deslocamentos de caráter institucional. O atual cenário impacta negativamente a disponibilidade e a confiabilidade da frota, gerando riscos operacionais e entraves logísticos que comprometem a adequada execução das missões sob responsabilidade da SPR.

2.8 Diante desse contexto, faz-se imprescindível o planejamento e a efetivação da substituição gradual da frota, por meio da aquisição de veículos administrativos novos, a fim de assegurar a eficiência, a economicidade, a segurança e a continuidade dos serviços prestados pela Secretaria de Segurança Presidencial.

2.9 Destaca-se que os veículos administrativos ou de serviços especiais de segurança, blindados ou não, vão além de meios de transporte, pois são empregados pelos agentes de segurança como ferramentas de trabalho dotados de especificações técnicas e de desempenho previamente definidos (potência, torque, tração, cilindrada, freios, *air bag*, velocidade máxima etc) e de equipamentos a serem incorporados (blindagem, proteção frontal, luzes intermitentes e rotativas, suportes para armamento e munição, alarme sonoro, dentre outros). Aliado a isso, devem possuir condições de transportar, adequadamente e obedecendo à doutrina operacional de segurança, meios ofensivos e defensivos diversos (equipamentos eletrônicos de detecção, varredura e monitoramento, rádio navegação - GPS, rádio transreceptor, armamento e munição letais e não letais, etc).

2.10 Os veículos atualmente empregados nas atividades de segurança, foram intensamente utilizados ao longo dos últimos anos e em razão do uso intensivo, não são mais tecnicamente confiáveis e nem apropriados às necessidades às quais se destinam. Isso impõe sua substituição, o que proporcionará maior economicidade, confiabilidade na execução das atividades das equipes de segurança do Departamento de Segurança Presidencial.

2.11 Cabe registrar que, em razão do desgaste natural dos veículos, as panes têm sido frequentes, ocasionando, muitas vezes, a indisponibilidade dos meios de transporte, o que implica em reparações e manutenções, comprometendo sensivelmente a utilização da cápsula de segurança.

2.12 Nesse sentido, cabe destacar, que a confiabilidade resta prejudicada em função da incerteza quanto ao desempenho do equipamento, comprometendo a segurança e a integridade física das autoridades, dos agentes e de terceiros.

2.13 Além disso, torna-se imperioso analisar os seguintes aspectos relativos à atual frota dos veículos que fazem parte da cápsula presidencial:

a) Dificuldade de obtenção de peças: parte dos veículos da frota do Gabinete de Segurança Institucional, principalmente os veículos da cápsula presidencial, possui pelo menos 5 anos de uso em atividades de segurança. Devido ao tempo de uso dos veículos, o mercado muitas vezes não oferece com facilidade determinados componentes para serem aplicados nos veículos. A dificuldade em se encontrar estes componentes encarece o preço das peças e acaba onerando as manutenções que já não se comportam como preditivas, mas sim, corretivas.

b) Garantia de proteção balística dos veículos: a proteção balística possui data de validade, na qual o fabricante assegura a eficiência da blindagem. Todos os veículos já não contemplam essa garantia da eficácia por parte da proteção blindada que foi incorporada aos veículos. A garantia da proteção balística conferida pelo fabricante, é de 7 (sete) anos para a parte opaca e vidros, possuindo garantia de 5 (cinco) anos contra delaminação, a contar da data do recebimento.

c) Uso prolongado, desgaste prematuro e manutenção onerosa: o tempo de uso prolongado dos veículos em diversas operações, causou o desgaste de diversos componentes e sistemas nos veículos. Desgaste este que pode ser considerado normal pelo intenso uso dos veículos. Diferentemente dos veículos novos nos quais a manutenção preditiva é programada com custo (muitas vezes predeterminada), o uso prolongado causa o desgaste dos componentes e sistemas e exige diversas manutenções não previstas nas manutenções periódicas, onerando os cofres públicos com diversas manutenções corretivas. Além disso, com o uso prolongado e a grande quantidade de manutenções necessárias, não há total confiabilidade no desempenho dos veículos.

d) Desfazimento dos veículos: importante destacar que não haverá incremento na frota atual da presidência com a compra de novos veículos. O que ocorrerá será a substituição de parte dos veículos que fazem parte da cápsula de segurança por veículos novos. Os veículos substituídos serão encaminhados para desfazimento, conforme legislação em vigor.

2.14 A frota atual de veículos destinados à cápsula de segurança é diminuta e antiga, composta por 30 (trinta) veículos.

-	MARCA	MODELO	ANO MODELO	QUANTIDADE	À DISPOSIÇÃO ESCRITÓRIO DE REPRESENTAÇÃO	FROTA TOTAL
Blindado	Ford	Fusion	2018/19	19	12	26
	Honda	Accord	2017	1	0	
	Mitsubishi	Pajero	2019	1	1	
	CAOA CHERY	Tiggo 8	2024	5	0	
Não blindado	Ford	Fusion	2018/19	7	2	10
	CAOA CHERY	Tiggo 8	2024	3	0	
Total				36	15	36

2.14.1 Vale salientar que do quantitativo total de 36 veículos (26 blindados e 10 não blindados), 15 (quinze) veículos encontram-se à disposição dos Escritórios de Representação nas cidades de São Paulo, Campinas e Aracajú a fim de atender a demanda dos familiares do PR e VPR.

Justificativa para a aquisição dos diferentes tipos de veículos

SUV para a cápsula presidencial

2.15 Para a escolha do tipo de veículo a ser adquirido para a cápsula presidencial, sedan ou SUV (*Sport Utility Vehicle*), foi realizado estudo pormenorizado da equipe da área demandante e decidiu-se pelo veículo tipo SUV. A escolha por veículos tipo SUV para a cápsula presidencial, recai nos seguintes aspectos:

- a) amplo espaço interno: uma das características mais presentes em um SUV é a grande quantidade de espaço, tanto para o transporte de passageiros quanto para o transporte de material, o que é essencial para os agentes de segurança presidencial que encontram-se equipados e transportam diferentes equipamentos relacionados à segurança;
- b) capacidade de trafegar em diferentes tipos de terreno: os veículos SUV geralmente apresentam tal característica, e muitos contam com a tração nas quatro rodas para o desempenho de tal atividade, contribuindo para situações imprevisíveis;
- c) visibilidade: em virtude de ser um veículo mais alto, a posição de condução torna-se também mais elevada, garantindo maior visibilidade ao condutor de veículo de segurança; e
- d) maior conforto para acesso ao veículo: por ser um veículo mais alto, o acesso e a saída dos ocupantes é facilitado, para os agentes de segurança como também ao se tratar das autoridades que, normalmente, apresentam idade mais avançada em relação aos agentes.

2.16 Nesse sentido, as camionetas e os utilitários (SUV - *Sport Utility Vehicle*) são veículos mistos caracterizados pelo Código de Trânsito Brasileiro, respectivamente, como veículo misto destinado ao transporte de passageiros e carga no mesmo compartimento (camioneta) e veículo misto caracterizado pela versatilidade do seu uso, inclusive fora de estrada (utilitário). Ou seja, aliam a robustez de uma caminhonete com a velocidade e aceleração de um sedã, atributos relevantes no serviço da segurança presidencial. Por tais atributos, são veículos que aceitam bem as adaptações necessárias para as atividades de segurança presidencial.

2.17 Salienta-se que a Cápsula Presidencial (ou Vice-Presidencial) constitui-se de um conjunto de 5 (cinco) veículos de representação, devendo obrigatoriamente ser de mesma marca, modelo e cor do veículo presidencial. Tal imposição, por aspectos de segurança, visa não demonstrar a presença exata da autoridade nos deslocamentos com o uso de veículo diferenciado. Portanto, os veículos de representação, que atendem às autoridades não se resumem somente ao veículo ocupado pelos mesmos. Considere-se, ainda, que todos os deslocamentos da referida cápsula realizar-se-ão com a utilização desses cinco veículos para atender única e exclusivamente ao Presidente, ao Vice-Presidente e de seus familiares, caracterizando-se, desta forma, os veículos integrantes da cápsula presidencial como, também, veículos de representação, certo que não haverá outra finalidade de utilização desses veículos.

Sedã médio

2.18 A aquisição de veículos tipo sedã médio tem por finalidade atender às necessidades de transporte dos familiares do Presidente e do Vice-Presidente da República. Os veículos atualmente utilizados para essa finalidade são do modelo Ford Fusion, ano 2013, com mais de uma década de uso, apresentando desgaste natural decorrente do tempo de serviço, alta quilometragem, custo elevado de manutenção e obsolescência tecnológica. A substituição desses veículos é necessária para garantir confiabilidade operacional, segurança dos ocupantes e economicidade, considerando-se os crescentes custos com manutenção corretiva e preventiva dos atuais veículos. A aquisição visa assegurar condições adequadas de transporte, com segurança, conforto e eficiência, para os familiares das autoridades máximas do Poder Executivo.

Sedã compacto

2.19 A aquisição de veículos tipo sedã compacto tem por finalidade atender às necessidades administrativas da Secretaria de Segurança Presidencial, como o transporte de agentes de segurança presidencial em deslocamentos de rotina, vistorias técnicas, acompanhamento de eventos, reuniões operacionais e outras ações logísticas relacionadas à segurança. Visa conciliar eficiência, descrição, economia de combustível e mobilidade urbana, sem comprometer a prontidão e a eficácia das atividades desempenhadas pelos agentes. A aquisição visa substituir os veículos modelo Chevrolet Cruze, ano 2015, atualmente em uso. Os referidos veículos encontram-se com quilometragem elevada, apresentando desgaste natural decorrente do tempo de uso e da alta demanda operacional, o que tem ocasionado aumento nos custos de manutenção corretiva, maior tempo de indisponibilidade para reparos e comprometimento da confiabilidade para as missões designadas.

Minivan

2.20 A aquisição de veículos tipo minivan, com capacidade para 7 (sete) ocupantes, tem por finalidade atender às necessidades operacionais da Secretaria de Segurança Presidencial, especialmente no que se refere ao transporte de Agentes de Segurança Presidencial e demais integrantes da equipe. Os veículos serão utilizados prioritariamente no deslocamento dos referidos profissionais para o Aeroporto, por ocasião de embarques e desembarques vinculados a missões nacionais e internacionais. A aquisição visa substituir os veículos modelo Fiat Doblô, ano 2013, atualmente em uso. Esses veículos apresentam elevado índice de desgaste, resultando em custos crescentes de manutenção corretiva e preventiva. Além disso, a frequência de falhas mecânicas tem aumentado, comprometendo a confiabilidade e a continuidade dos serviços prestados

Van para transporte de material

2.21 A aquisição de veículos tipo Van Furgão, para transporte de material, tem por finalidade atender às demandas logísticas da Secretaria de Segurança Presidencial, especialmente no que se refere ao transporte de materiais utilizados em atividades administrativas e operacionais. As operações da Secretaria exigem a movimentação constante de equipamentos, documentos sigilosos, materiais táticos, insumos de uso interno e demais itens essenciais para o pleno funcionamento das ações de segurança e apoio institucional, proporcionando maior agilidade, sigilo e segurança no transporte de cargas, além de garantir suporte às equipes em campo e facilitar a logística entre unidades e locais de operação. Adicionalmente, a aquisição visa à substituição dos atuais veículos utilizados para essa finalidade, uma Peugeot Boxer, ano 2008, e uma Fiat Ducato, ano 2013, os quais já apresentam elevado grau de desgaste, custos recorrentes com manutenção corretiva e comprometimento da confiabilidade operacional. A idade avançada da frota atual coloca em risco a continuidade dos serviços e a segurança do transporte de materiais sensíveis, especialmente em atividades que demandam agilidade, descrição e prontidão.

Van para transporte de passageiros

2.22 A aquisição de veículos tipo Van Passageiro destina-se ao transporte dos Agentes de Segurança Presidencial, Agentes de Segurança de Instalações e demais integrantes da Secretaria de Segurança Presidencial no desempenho de atividades administrativas e operacionais. As vans são utilizadas para o transporte de pessoal empregado na segurança dos palácios, das residências presidenciais e em eventos oficiais da Presidência da República. A presente aquisição visa a substituição dos atuais veículos Peugeot Boxer, ano 2008, que vem sendo utilizados para essa finalidade, já apresentando desgaste mecânico e estrutural acentuado, devido ao tempo de uso e à elevada quilometragem, comprometendo a segurança no transporte dos Agentes e demais integrantes da Secretaria de Segurança Presidencial.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
Coordenação-Geral de Logística/Departamento de Apoio Logístico/SPR /GSI	George Henrique Duarte de Vasconcelos - Cel EB

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

4.1 Os veículos administrativos são empregados no transporte de pessoal e de material, nas atividades de segurança das residências do Presidente e do Vice-Presidente da República, na segurança dos palácios presidenciais, no transporte de familiares das autoridades constituídas, no transporte dos integrantes do DSEG em escalas de viagens nacionais e internacionais e, ainda, em atividades de instrução para formação de Condutores de Veículos de Segurança de Autoridade, Agentes de Segurança Presidencial e Agentes de Segurança de Instalações.

4.2 A Contratada deve cumprir todas as obrigações constantes no Termo de Referência, seus anexos e sua proposta, assumindo como exclusivamente seus os riscos e as despesas decorrentes da boa e perfeita execução do objeto.

4.3 Efetuar a entrega do objeto em perfeitas condições, conforme especificações, prazo e local constantes no Edital e seus anexos, acompanhado da respectiva nota fiscal, na qual constarão as indicações referentes a: marca, fabricante, modelo, procedência e prazo de garantia ou validade.

4.4 O prazo de entrega dos bens é de até 180 (cento e oitenta) dias, contados do recebimento da Solicitação de Fornecimento, em remessa parcelada, de acordo com a necessidade do órgão, no seguinte endereço: Coordenação-Geral de Logística do Departamento de Apoio Logístico, da Secretaria de Segurança Presidencial, avenida N-2 Norte - S/N, Fundo do Palácio do Planalto, CNPJ: 09.399.736/0001-59, CEP 70150-900, em Brasília-DF, em horário das 9:00h às 11:30h e das 14h às 17:30h, telefones (61) 3411-6580.

4.4.1 Por ocasião da entrega, os veículos deverão estar devidamente licenciados e emplacados como carro oficial em nome do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República – GSI/PR, localidade de Brasília/DF, CNPJ 09.399.736/0001-59, observado o disposto na legislação pertinente, sendo os custos desses serviços de responsabilidade da Contratada.

4.4.2 Os dados para licenciamento dos veículos (CNPJ/Localidade/UF) são os informados no subitem 4.4 deste Estudo Técnico Preliminar.

4.4.3 No prazo de entrega estão compreendidos o emplacamento dos veículos e o registro dos documentos (CRLV e CRV).

4.4.4. O prazo para entrega do veículo protótipo não-blindado adaptado para veículo escolta será de até 60 (sessenta) dias contados da Solicitação de Fornecimento.

4.4.4.1. Não será necessária a produção do veículo protótipo blindado adaptado para veículo escolta, porém se faz necessário o acompanhamento por representante da Contratante das etapas do serviço de blindagem realizado pela Contratada.

4.5 Comunicar à Contratante, no prazo máximo de 10 (dez) dias que antecede a data da entrega, os motivos que impossibilitem o cumprimento do prazo previsto, com a devida comprovação.

4.6 Os bens serão recebidos provisoriamente no prazo de 10 (dez) dias, pelo(a) responsável pelo acompanhamento e fiscalização da contratação, para efeito de posterior verificação de sua conformidade com as especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar e na proposta.

4.7 Os bens poderão ser rejeitados, no todo ou em parte, quando em desacordo com as especificações constantes neste Estudo Técnico Preliminar e na proposta, devendo ser substituídos no prazo de 30 (trinta) dias, a contar da notificação da contratada, às suas custas, sem prejuízo da aplicação das penalidades.

4.8 Os bens serão recebidos definitivamente no prazo de 10 (dez) dias, contados do recebimento provisório, após a verificação da qualidade e quantidade do material e consequente aceitação mediante termo circunstanciado.

4.8.1 Na hipótese de a verificação a que se refere o subitem anterior não ser procedida dentro do prazo fixado, reputar-se-á como realizada, consumando-se o recebimento definitivo no dia do esgotamento do prazo.

4.9 O recebimento provisório ou definitivo do objeto não exclui a responsabilidade da contratada pelos prejuízos resultantes da incorreta execução da contratação.

4.10 Além de outros requisitos previstos no processo, os veículos deverão possuir garantia de 36 (trinta e seis) meses, no mínimo, independente de quilometragem.

4.11 Para os veículos blindados, a garantia da proteção balística deverá ser de, no mínimo, 60 (sessenta) meses para a parte opaca e vidros e garantia de 60 (sessenta) meses contra delaminação.

4.12 Responsabilizar-se pelos vícios e danos decorrentes do objeto, de acordo com o Código de Defesa do Consumidor (Lei nº 8.078, de 1990).

4.13 Substituir, reparar ou corrigir, às suas expensas, no prazo fixado no termo de referência, o objeto ou itens com avarias ou defeitos.

4.14 No momento da entrega dos veículos, a CONTRATADA deverá fornecer à CONTRATANTE, certificado emitido pelo fabricante/montadora de que as adaptações (blindagem, acessórios e equipamentos), a serem implementados nos veículos, não comprometam a garantia.

5. Levantamento de Mercado

5.1 Para compor os valores de referência, este Departamento realizou a pesquisa de preços consoante às orientações no § 1º, art. 5º da Instrução Normativa nº 65, 7 de julho de 2021, que estabelece prioridade para utilização dos parâmetros incisos I e II, e nos casos de obtenção parcial ou não ter sido encontrado preços conforme os incisos citados anteriormente utilizou-se a combinação ou a totalidade das pesquisas de preços conforme incisos de I a IV do mesmo parágrafo e artigo.

5.2 As pesquisas de preço com fornecedores, conforme previsto no item IV da IN nº 65/2021, foram realizadas mediante solicitação formal de cotação via e-mail, estando os orçamentos compreendidos no intervalo de até 6 (seis) meses de antecedência da data de divulgação do instrumento convocatório.

5.3 As pesquisas de preços realizadas consoante orientações constantes no art. 6 da IN 65/21, utilizaram como metodologia a média e a mediana de preços nos casos previsto no § 6º do mesmo artigo e nas pesquisas julgadas necessárias.

5.4 O levantamento de mercado buscou manter uma certa padronização com os bens atualmente em uso, bem como a atender ao princípio da economicidade.

5.4.1 Para tanto, foram encaminhados para diferentes empresas, 8 (oito) solicitações de orçamento (Sei 6941192, 6941200, 6941207, 6941215, 6941219, 6941221, 6941225 e 6941254), das quais todas responderam gerando 13 (treze) propostas de orçamento para: SUV blindado (6944834, 6944838, 6944843, 6944852), SUV não blindado (6944878, 6944887, 6944935, 6944940), sedã médio (6944969), sedã compacto (6944975), minivan (6944986), van furgão (6944993) e van passageiros (6944999).

5.5 Os itens da presente aquisição, são considerados como comuns, pois os padrões de desempenho e qualidade podem ser definidos por meio de especificações usuais de mercado.

5.6 A fim de se buscar soluções disponíveis no mercado, verificou-se a possibilidade de locação de veículos. Buscou-se, junto à administração pública, contratos de locação de veículos que satisfizessem o presente processo.

5.7 Verificou-se junto à Coordenação-Geral de Transporte (COTRAN) da Presidência da República, contratos de locação de veículos semelhantes aos que se pretendem adquirir no presente processo. Foram levantadas as seguintes informações (Sei 7033598):

Item	Tipo	LOCAÇÃO (R\$)			AQUISIÇÃO (R\$)
		Locação Valor mensal (A)	Locação Valor 12 meses (B)	Locação Valor 24 meses (C)	Aquisição Valor unitário estimado (D)
1	SUV veículo blindado de serviço especial com características mistas, policial e escolta, 7 ocupantes, cor preta	23.645,40	283.744,80	567.489,60	473.000,00
2	SUV veículo de serviço especial com características mistas, policial e escolta, 7 ocupantes, cor preta	15.763,50	189.162,00	378.324,00	368.550,00
3	Sedã médio	7.881,90	94.582,80	189.165,60	177.296,67
4	Sedã compacto	5.015,84	60.190,08	120.380,16	137.212,50
5	Minivan capacidade 7 passageiros	5.976,90	71.722,80	143.445,60	150.557,50
6	Van, espécie carga	12.151,20	145.814,40	291.628,80	275.644,33
7	Van, espécie passageiros 16 lugares	12.151,20	145.814,40	291.628,80	345.000,00

5.8 A tabela apresenta os valores mensais de locação na coluna (A), o total com locação para 12 meses (coluna (B)) e, ainda, o valor de locação para 24 meses (coluna (C)). O valor estimado para aquisição dos veículos, está demonstrado na coluna (D).

5.9 A partir da análise dos valores da tabela, depreende-se que os valores de locação dos veículos para 24 meses (coluna (C)) são semelhantes aos valores estimados da aquisição (coluna (D)). Vale salientar que os valores estimados da aquisição (coluna (D)), tendem a reduzir durante o certame licitatório concluindo-se que os valores estarão abaixo ou muito próximos à coluna (C).

5.10 Apesar da realização de pesquisa de mercado, visando determinar a existência de soluções alternativas que melhor atendessem à demanda em tela, não se verificou oportunidades de melhoria ou outras soluções alternativas que pudessem acrescentar novas metodologias, tecnologias ou inovações que aperfeiçoassem as atividades de transporte de autoridades e de materiais no âmbito da Presidência da República.

5.11 Devido às especificidades das atividades envolvidas na segurança do transporte de autoridades, servidores e de materiais sensíveis, a aquisição dos bens se demonstra como melhor opção para a contratação.

6. Descrição da solução como um todo

6.1 Como objeto desta contratação a aquisição de veículos administrativos e de serviços especiais visa substituir os veículos utilizados atualmente. Os veículos administrativos são empregados no transporte de pessoal e de material, nas atividades de segurança das residências do Presidente e do Vice-Presidente da República, na segurança dos palácios presidenciais, no transporte de familiares das autoridades constituídas, no transporte dos integrantes do DSEG em escalas de viagens nacionais e internacionais, e atividades de instrução para formação de Condutores de

Veículos de Segurança de Autoridade, Agentes de Segurança Presidencial e Agentes de Segurança de Instalações. Considerando a necessidade de garantir a eficiência, segurança e economicidade nas atividades desempenhadas por esta Instituição, faz-se necessário a substituição dos veículos atualmente em uso, pois muitos, devido ao elevado tempo de utilização (mais de 10 anos), vem apresentando elevados custos de manutenção e crescentes índices de indisponibilidade, comprometendo as atividades desempenhadas no Órgão.

6.2 Os veículos novos a serem adquiridos conforme especificações, quantificações e detalhamentos estão discriminados conforme Termo de Referência e seus anexos, com todos os itens de séries exigidos pelo Contran, além das adaptações exigidas para veículos escolta, garantia contra defeitos de fábrica, não inferior a 36 (trinta e seis) meses, além da garantia da proteção balística que deverá ser de, no mínimo, 60 (sessenta) meses para a parte opaca e vidros e garantia de 60 (sessenta) meses contra delaminação para os veículos blindados.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

7.1 O quantitativo a ser adquirido, destina-se à renovação da frota de veículos que compõem as cápsulas presidenciais, assim definidas como grupo de veículos que formam o comboio presidencial e destinam-se para uso exclusivo em deslocamentos do Presidente e do Vice-Presidente da República e de seus familiares, além dos veículos administrativos para transporte de servidores e transporte de carga.

GRUPO	ITEM	DESCRIÇÃO	QUANTIDADE
1	1	Veículo, Espécie passageiro, Tipo SUV (Sport Utility Vehicle) , Capacidade para 7 ocupantes, Potência máxima não inferior a 170 cv, Diesel ou Gasolina ou Bicomcombustível (Flex), Tração 4x4 ou 4x2, Câmbio automático, Ar condicionado, Freio a disco nas quatro rodas, Cor preta, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 50 litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 4.720, largura 1.860, altura 1.705 e distância entre eixo 2.710; Porta-malas, veículo configurado para 7 (sete) lugares: 193 litros no mínimo (com tolerância de 6%); Todos os veículo adaptados para veículo escolta, licenciados, emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional e acrescidos de blindagem nível de proteção III-A	2
	2	Veículo, Espécie passageiro, Tipo SUV (Sport Utility Vehicle) , Capacidade para 7 ocupantes, Potência máxima não inferior a 170 cv, Diesel ou Gasolina ou Bicomcombustível (Flex), Tração 4x4 ou 4x2, Câmbio automático, Ar condicionado, Freio a disco nas quatro rodas, Cor preta, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 50 litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 4.720, largura 1.860, altura 1.705 e distância entre eixo 2.710; Porta-malas, veículo configurado para 7 (sete) lugares: 193 litros no mínimo (com tolerância de 6%); Todos os veículo adaptados para veículo escolta, licenciados e emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional.	3
-	3	Veículo, Espécie passageiro, Tipo Sedã médio , Capacidade para 5 ocupantes, Potência máxima não inferior a 170 cv, Gasolina ou Bicomcombustível (Flex), Tração dianteira, Câmbio automático, Ar condicionado, Freio a disco nas quatro rodas, Cor preta, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 50 litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 4.630, largura 1.780, altura 1.455 e distância entre eixo 2.700; Porta-malas de 470 litros no mínimo (com tolerância de 6%); Todos os veículo licenciados e emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional.	4
-	4	Veículo, Espécie passageiro, Tipo Sedã compacto , Capacidade para 5 ocupantes, Potência máxima não inferior a 116 cv, Gasolina ou Bicomcombustível (Flex), Tração dianteira, Câmbio automático, Ar condicionado, Freio a disco nas rodas dianteiras com sistema anti travamento (ABS com gerenciamento eletrônico), Cor preta, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 42	6

		litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 4.474, largura 1.730, altura 1.473 e distância entre eixo 2.600; Porta-malas de 470 litros no mínimo (com tolerância de 6%); Rodas de liga leve de 16"; Todos os veículo licenciados e emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional.	
-	5	Veículo, Espécie passageiro, Tipo minivan , Capacidade para 7 ocupantes, Motor aspirado com capacidade não inferior a 1.6 litros, Potência máxima não inferior a 111 cv, Gasolina ou Bicomcombustível (Flex), Tração dianteira, Câmbio automático, Ar condicionado, Freio a disco nas rodas dianteiras com sistema anti travamento (ABS com gerenciamento eletrônico), Cor branca, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 50 litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 4.420, largura 1.735, altura 1.684 e distância entre eixo 2.620; Porta-malas, veículo configurado para 7 (sete) lugares: 550 litros no mínimo (com tolerância de 6%); Rodas de liga leve de 16"; Todos os veículo licenciados e emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional.	4
-	6	Veículo, Espécie carga, Tipo Van , Capacidade para 3 ocupantes, Capacidade mínima de carga de 1500 kg, Capacidade volumétrica mínima de 13 m³ com revestimento interno do baú em madeira; Motor turbo diesel, Potência máxima não inferior a 140 cv, Tração traseira, Câmbio manual de 6 velocidades, Ar condicionado, Freio a disco nas 4 rodas, Cor branca, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 70 litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 6.967, largura 2.020, altura 2.663 e distância entre eixo 4.325; Rodas de 16" com estepe em aro de ferro; Todos os veículo licenciados e emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional.	2
-	7	Veículo, Espécie passageiro, Tipo Van , Capacidade para, no mínimo, 16 ocupantes (motorista e 15 passa, Motor turbo diesel, Potência máxima não inferior a 170 cv, Tração traseira, Câmbio manual de 6 velocidades, Ar condicionado, Freio a disco nas 4 rodas, Cor branca, Capacidade do tanque de combustível de no mínimo 70 litros, Medidas mínimas em milímetros (com tolerância de 6%): comprimento 5.932, largura 2.020, altura 2.820 e distância entre eixo 3.665; Rodas de 16" com estepe em aro de ferro; Todos os veículo licenciados e emplacados em nome do Gabinete de Segurança Institucional.	2

7.2 A especificação detalhada de todos os veículos encontra-se em anexo ao Termo de Referência.

7.3 O histórico de contratações dos últimos 5 anos é o constante na tabela a seguir. Destaca-se que dos 31 (trinta e um) veículos adquiridos, 13 (treze) veículos encontram-se distribuídos aos Escritórios de Representação nas cidades de São Paulo, Campinas e Aracajú, além de 1 (um) veículo com perda total.

ORDEM	VEÍCULOS	PLACA	ANO	LOCAL DE EMPREGO
1	VAN AMBULÂNCIA	REK0G59	2020	SPR
2	VAN AMBULÂNCIA	REK0G60	2020	SPR
3	PICAPE FRONTIER	REJ7B80	2020	SPR
4	PICAPE FRONTIER	REJ7B91	2020	SPR
5	PICAPE FRONTIER	REK6A82	2020	SPR
6	PICAPE FRONTIER	REJ8B01	2020	ESCRITÓRIO DE ARACAJÚ
7	PICAPE FRONTIER	REJ7B67	2020	PERDA TOTAL
8	VAN SPRINTER PESSOAL	REM3D91	2021	SPR
9	VAN SPRINTER PESSOAL	REM4D04	2021	SPR
10	VAN SPRINTER PESSOAL	REM4D06	2021	SPR
11	VAN SPRINTER PESSOAL	REM4D07	2021	SPR
12	VAN SPRINTER PESSOAL	REM3D99	2021	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
13	VAN SPRINTER PESSOAL	REM3D96	2021	ESCRITÓRIO DE CAMPINAS
14	VAN SPRINTER FURGÃO	REN1G08	2021	SPR

15	VAN SPRINTER FURGÃO	REN1G10	2021	SPR
16	VAN SPRINTER FURGÃO	REN1G05	2021	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
17	VAN SPRINTER FURGÃO	REN0G97	2021	ESCRITÓRIO DE CAMPINAS
18	SEDÃ COMPACTO ONIX	SGW5G00	2023	SPR
19	SEDÃ COMPACTO ONIX	SGW5F99	2023	SPR
20	SEDÃ COMPACTO ONIX	SGW4A08	2023	SPR
21	SEDÃ COMPACTO ONIX	SGW5F96	2023	ESCRITÓRIO DE ARACAJÚ
22	SEDÃ COMPACTO ONIX	SGW5F95	2023	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
23	SEDÃ COMPACTO ONIX	SGW5F97	2023	ESCRITÓRIO DE CAMPINAS
24	SUV TIGGO 8	SSM2D67	2024	SPR
25	SUV TIGGO 8	SSM2D68	2024	SPR
26	SUV TIGGO 8	SSM2D69	2024	SPR
27	SUV TIGGO 8 BLINDADA	SSN0B26	2024	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
28	SUV TIGGO 8 BLINDADA	SSN0B17	2024	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
29	SUV TIGGO 8 BLINDADA	SSN0B21	2024	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
30	SUV TIGGO 8 BLINDADA	SSN0B31	2024	ESCRITÓRIO DE SÃO PAULO
31	SUV TIGGO 8 BLINDADA	SSN0B24	2024	ESCRITÓRIO DE ARACAJÚ

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 5.427.630,34

8.1 A estimativa do valor da contratação foi obtida por meio de pesquisa no site Paineis de Preços, Banco de Preços, na Internet e pesquisa com fornecedores, conforme previsto na Instrução Normativa nº 65, 7 de julho de 2021.

8.2 Em virtude da complexidade de especificações dos bens, não foi possível a utilização exclusiva do painel de preços ou contratações públicas, sendo necessário a consulta formal a fornecedores do ramo.

8.3 O processo em tela, por tratar-se de **sistema de registro de preços**, tem por finalidade a aquisição de:

Grupo	Item	Tipo	CATMAT	Valor unitário estimado (R\$)	Quantidade	Valor total estimado (R\$)
1	1	SUV veículo blindado de serviço especial com características mistas, policial e escolta, 7 ocupantes, cor preta	456316	473.000,00	2	946.000,00
	2	SUV veículo de serviço especial com características mistas, policial e escolta, 7 ocupantes, cor preta	469936	368.550,00	3	1.105.650,00
-	3	Sedã médio	449433	177.296,67	4	709.186,68
-	4	Sedã compacto	459806	137.212,50	6	823.275,00
-	5	Minivan capacidade 7 passageiros	308553	150.557,50	4	602.230,00
-	6	Van, espécie carga	456356	275.644,33	2	551.288,66
-	7	Van, espécie passageiros 16 lugares	350612	345.000,00	2	690.000,00
Total					23	5.427.630,34

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

9.1 Para a contratação dos serviços de transformação/adaptação de veículos com blindagem e outras alterações, especificamente dos itens 1 e 2, corroborando o subitem 2.17 deste ETP, salienta-se que a Cápsula Presidencial (ou Vice-Presidencial) constitui-se de um conjunto de 5 (cinco) veículos de representação, devendo obrigatoriamente serem de mesma marca, modelo e cor do veículo presidencial. Tal imposição, por aspectos de segurança, visa não demonstrar a presença exata da autoridade nos deslocamentos com o uso de veículo diferenciado.

9.2 Além disso, não se mostra viável tecnicamente o parcelamento da solução, além de não se mostrar eficiente do ponto de vista econômico para a administração pública. Isso se dá pelo fato de que os serviços estão interligados, de modo que a execução parcelada dos mesmos implica necessariamente em retrabalho dos licitantes, culminando, por conseguinte, em aumento do preço para execução dos serviços.

9.3 Tal constatação advém do fato de que uma transformação dessa magnitude exige alterações em diversos componentes do veículo, muitos deles já presentes desde a montagem da carroceria e chassi, tais como alterações em motor e instalações elétricas, por exemplo, de modo que a separação desses serviços não culminaria em significativa economia ao erário devido ao retrabalho do processo.

9.4 Diante dos motivos expostos, dado os aspectos técnicos e econômicos envolvidos para a pretensa contratação, sugere-se o não parcelamento da solução dos itens 1 e 2 que devem ser licitados em grupo.

9.5 Em resumo, para os itens 1 e 2, a aquisição não deve ser parcelada, os itens devem ser adquiridos juntos, em grupo. Para os demais itens, de 3 a 7, não há necessidade de aquisição única, a aquisição será de acordo com a demanda do órgão demandante e a disponibilidade orçamentária.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

10.1 Não é o caso.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

11.1 A aquisição dos bens constantes da demanda em tela está prevista no Plano Anual de Contratações, conforme itens constantes no Documento de Formalização de Demanda nº 253/2025 (Sei 7037649) e 267/2025 (Sei 7037652) da Coordenação de Transporte da Coordenação-Geral de Logística.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

12.1 O processo em tela visa a renovação da frota de veículos que compõem as cápsulas presidenciais, assim definidas como grupo de veículos que formam o comboio presidencial e destinam-se para uso exclusivo em deslocamentos do Presidente e do Vice-Presidente da República e de seus familiares.

12.2 Além dos veículos da cápsula presidencial, a aquisição de veículos administrativos proporcionará maior economicidade e confiabilidade na execução das atividades das equipes de segurança, no transporte de servidores e no transporte de carga, bem como incremento aos recursos humanos disponíveis, trazendo melhores condições de trabalho aos agentes, além de ser a melhor solução do ponto de vista econômico, conforme análise das soluções apresentadas neste Estudo Técnico Preliminar.

13. Providências a serem Adotadas

13.1 A contratação pretendida não demandará adequações significativas no ambiente da SPR, visto que constituem-se em veículos que são rotineiramente utilizados pelos agentes de segurança em atividades de segurança presidencial, sendo que a particularidade do objeto refere-se, sobretudo, à blindagem e adaptações de cunho operacional, não exigindo habilidades não-usuais dos servidores.

13.2 Ressalte-se que uso de equipamentos operacionais, condução de viaturas e manuseio de armamento são conhecimentos presentes na rotina dos agentes de segurança presidencial. Estas habilidades são aprimoradas pelo órgão por meio da promoção de cursos de capacitação com frequência anual, mantendo os servidores em constante atualização frente às novas técnicas de atuação.

14. Possíveis Impactos Ambientais

14.1 Os resíduos gerados com a presente contratação, que sejam aptos, após o uso, serão encaminhados à reutilização, à reciclagem ou a outra forma de destinação ambientalmente adequada, conforme determinado na alínea 'a', inciso I, do art. nº 31, da Lei nº 12.305/2010 - Política Nacional de Resíduos Sólidos.

14.2 Foi realizada consulta ao Guia Nacional de Contratações Sustentáveis, elaborado pela Câmara Nacional de Sustentabilidade - CNS/DECOR/CGU/AGU, 5ª edição (agosto de 2022):

"A PRESERVAÇÃO DO MEIO AMBIENTE constitui importante elo da corrente do desenvolvimento sustentável e impõe que tanto o bem-estar social quanto o desenvolvimento econômico sejam alcançados sem prejuízo do meio ambiente ecologicamente equilibrado, que deve ser mantido e preservado pela geração atual em benefício próprio e das futuras gerações." (p. 15)

14.3 Dessa forma, o Termo de Referência estabelecerá que os equipamentos/veículos devem atender aos critérios estabelecidos pela legislação ambiental, em especial, ao PROCONVE (programa de controle da poluição do ar por veículos automotores para máquinas agrícolas e rodoviárias), conforme Resolução/CONAMA nº 492, de 20 de dezembro de 2018, da seguinte forma: Especificações Técnicas do Produto (TERMO DE REFERÊNCIA):

"Só será admitida a oferta de veículo automotor que atenda aos limites máximos de emissão de poluentes provenientes do escapamento fixados no âmbito do Programa de Controle da Poluição do Ar por Veículos Automotores – PROCONVE, conforme Resolução CONAMA nº 18, de 06/05/1986, Resolução CONAMA 490, de 16 de novembro de 2018 e Resolução CONAMA 492, de 20 de dezembro de 2018, complementações e alterações supervenientes." (p. 305)

14.4 O edital deverá prever que o CONTRATADO deverá obedecer à legislação ambiental vigente, no que couber.

14.5 Por fim, não foram vislumbrados impactos ambientais passíveis de mitigação no presente estudo, a não ser aqueles já normatizados para a produção regular de veículos automotores.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

15.1.1 A aquisição em tela está prevista no Plano Anual de Contratações 2025, havendo recurso disponível, bem como se trata de demanda que irá agregar significativas melhorias na utilização da cápsula de segurança por parte dos agentes de segurança.

15.1.2 Visando cumprir o disposto no art. 10º do Anexo I do Decreto nº 11.676, de 30 de agosto de 2023, o Departamento de Segurança tem buscado os mais diversos recursos disponíveis no mercado para aprimorar a segurança das autoridades presidenciais. Nesse contexto, e com o objetivo salvaguardar a maior autoridade do país sob responsabilidade deste Departamento, verifica-se a necessidade de aquisição de veículos que

ofereçam as condições necessárias para realizar o transporte com segurança de autoridades, agentes e de materiais.

15.1.3 Por fim, o posicionamento conclusivo sobre a viabilidade desta contratação se constata, uma vez que os veículos a serem adquiridos estão disponíveis no mercado nacional, admitindo amplas possibilidades de concorrência entre fornecedores, bem como previsão da demanda no Plano Anual de Contratações, sendo a aquisição por meio do Sistema de Registro de Preços se demonstra como a alternativa mais prática e econômica, em total respeito aos princípios constitucionais estabelecidos para a compra de bens pela Administração.

16. Responsáveis

Todas as assinaturas eletrônicas seguem o horário oficial de Brasília e fundamentam-se no §3º do Art. 4º do [Decreto nº 10.543, de 13 de novembro de 2020](#).

GEORGE HENRIQUE DUARTE DE VASCONCELOS

Autoridade competente

MARCOS PAULO DOS SANTOS ALMEIDA

Membro da comissão de contratação

WASHINGTON FELIX BARROS

Membro da comissão de contratação